

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Комиссия по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию
в сфере физической культуры и спорта

Рабочая группа по развитию физкультурно-спортивных обществ

Комиссия по развитию фитнес-индустрии
и спортивно-оздоровительных технологий в негосударственном секторе

Комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства
и социально-ориентированного бизнеса в сфере физической культуры
и спорта, развитию спортивной индустрии и спортивно-производственных кластеров

Казакова ул., д. 18., Москва, 105064

т/ф.: (499) 267-50-98

e-mail: presovet@mail.ru

Председателю Общественного совета
при Минспорте России

Р.Н. ТЕРЕХИНОЙ

Уважаемая Раиса Николаевна!

Направляю Вам материалы для подготовки предложений Общественного совета при Минспорте России (далее – Общественный совет) по итогам проведенных общественных слушаний проекта Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года (далее – проект Стратегии), подготовленные совместно комиссией Общественного совета **по межсекторному, инвестиционному и региональному развитию** в сфере физической культуры и спорта, рабочей группой Общественного совета **по развитию физкультурно-спортивных обществ**, комиссией Общественного совета **по развитию фитнес-индустрии** и спортивно-оздоровительных технологий в негосударственном секторе, комиссией Общественного совета **по поддержке малого и среднего предпринимательства** и социально-ориентированного бизнеса в сфере физической культуры и спорта, развитию спортивной индустрии и спортивно-производственных кластеров, комиссией Общественного совета **по поддержке и развитию массовых и профессиональных спортивных мероприятий**, содействию и продвижению деятельности спортивных организаций и обществ (далее – коллектив разработчиков предложений).

«27» апреля 2020 г.

Проект Стратегии от коллектива разработчиков предложений был разослан по электронной почте и размещен в публичных информационных группах с общим охватом более 2000 человек, общее количество поступивших **конструктивных** предложений на направленный проект Стратегии от представителей из числа отраслевых экспертов, членов вышеуказанных комиссий, представителей органов местного самоуправления и иных заинтересованных в общественном обсуждении организаций - составило более 130 человек. За период проведения общественных слушаний коллективом разработчиков предложений было проведено 7 онлайн обсуждений проекта Стратегии, и одно обсуждение в очном формате. Так, 6 и 7 марта 2020 года на базе Сибирского федерального университета (г. Красноярск), с участием более 20 региональных отделений Российского студенческого спортивного союза, были проведены заседание экспертного совета РССС и заседание Исполкома РССС, в рамках и по итогам которых поступили предложения от большинства региональных отделений РССС, а также от Совета студенческих спортивных лиг при РССС, в состав которого входит 26 самостоятельных организаций, из числа общероссийских спортивных федераций и студенческих спортивных лиг непосредственно. Также, на обращение от Общественного совета при Минспорте России обширное общественное обсуждение с органами местного самоуправления было организовано Федеральным Экспертным Советом по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ответ с предложениями от Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления прилагаю к настоящему письму дополнительно.

Помимо вышеуказанных организаций, стоит отметить высокий уровень вовлеченности в заочное или очное обсуждение с коллективом разработчиков предложений в проект Стратегии следующих организаций: Московское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», федерация фитнес-аэробики России, Общероссийский общественный фонд поддержки и развития спорта Российской Федерации, общественная организация «Региональная спортивная федерация дзюдо Санкт-Петербурга», Союз экстремальных видов спорта.

Существенный вклад в формирование предложений внесли образовательные организации высшего образования: Российский государственный экономический университет имени Г.В. Плеханова, Московский педагогический государственный университет, Оренбургский государственный медицинский университет, Калининградский государственный технический университет, Санкт-Петербургский

политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет «ИТМО», Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина и Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова.

Учитывая существенный объем поступивших предложений по вопросам студенческого и школьного спорта, носящих опосредованный для коллектива разработчиков предложений характер, но имеющих непосредственное отношение к моей общественной деятельности в рамках РССС и иных общественных институтов, все собранные предложения в проект Стратегии по вышеуказанному вопросу планируется в детализированном виде отдельно направить от Российского студенческого спортивного союза и студенческих спортивных лиг в официальном порядке напрямую в адрес Минспорта России в обозначенный срок до 11 мая 2020 года, но при этом видится целесообразным остановиться на самом главном из них в рамках Общественного совета.

Спектр вопросов развития физической культуры и спорта в учреждениях и организациях дополнительного образования детей и молодежи, дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях (в т.ч. школьного спорта), профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (в т.ч. студенческого спорта) имеет отношение ко всем ключевым Основным направлениям развития физической культуры и спорта, отраженным в проекте Стратегии, а сам процесс образования в Российской Федерации строится по принципу непрерывности, при этом отрасль физической культуры и спорта по факту является межведомственным заказчиком для отрасли образования в развитии физической культуры и спорта среди детей и студенческой молодежи, развитие которых предусматривает не только вклад в формирование гармонично развитой личности ребенка и молодого человека, но и решение различного уровня специализированных для отрасли физической культуры и спорта задач: от систематических занятий физической культурой и обеспечения начального этапа спортивной подготовки до развития спорта высших достижений и повышения имиджа Российской Федерации на международной арене.

Учитывая это, видится целесообразным объединить разрозненные в различных подразделах проекта Стратегии направления: учебный процесс по предмету «Физическая культура» и дисциплинам (модулям) «Физическая культура и спорт», спортивно-массовую проводимую непосредственно в образовательных организациях, развитие системы региональных и всероссийских школьных и студенческих спортивных соревнований, подготовку спортивного резерва на базе учреждений и организаций дополнительного образования детей и центров

спортивной подготовки студенческих сборных команд, создаваемых в образовательных организациях высшего образования, подготовку сборных команд Российской Федерации к выступлению на международных школьных и студенческих спортивных соревнованиях, в т.ч. Всемирных школьных играх и Всемирных универсиадах и их проведение на территории Российской Федерации - отразив развитие физической культуры и спорта в системе образования в едином новом разделе проекта Стратегии, не пересекая его с иными разделами проекта Стратегии, относящимися напрямую к управленческой сфере отрасли физической культуры и спорта, либо входящих в сферу полномочий иных отраслей.

Стоит отметить, что формирование структуры проекта Стратегии по принципу ранжирования на отдельные части спорта (физическая культура, массовый спорт, подготовка спортивного резерва, спорт высших достижений, профессиональный), а также различные сопряженные с их обеспечением направления (научное и научно-методическое обеспечение, медицинское и медико-биологическое обеспечение физической культуры и спорта, антидопинговое обеспечение, кадровое обеспечение, развитие спортивной инфраструктуры, цифровизация и т.п.) возможно и были востребованы **в рамках действующей Стратегии до 2020 года**, ввиду происходивших за предыдущий период процессов формирования в отрасли самостоятельных отраслевых признаков и её становления как самостоятельной отрасли социальной сферы, но в условиях завершения процесса первичного формирования отрасли и существующих целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – соответственно – Указ № 204, Национальные цели), требующих сегодня проектного межотраслевого, межсекторного и межуровневого подходов в их достижении - вышеизложенный на примере смежных задач в сфере образования институциональный признак, с ведущей ролью отрасли физической культуры и спорта и с учетом ранжирования отраслей, ответственных в рамках проектного подхода за реализацию национальных и федеральных проектов, выглядит логичным не только для вышеуказанной сферы образования, тем более что декомпозиция соответствующих Национальных целей в отраслевые цели при разработке отраслевых стратегий имеет сегодня уже вполне практический пример применения Правительством Российской Федерации.

Дополнительно стоит отметить, что в процессе сбора предложений в проект Стратегии и их обсуждения, в адрес коллектива разработчиков предложений поступило очень существенное количество замечаний и предложений к концепции,

структуре и содержанию проекта Стратегии, часть из которых не входит в сферу прямых тематических интересов коллектива разработчиков предложений, но большинство из предложенного совпадает с мнением коллектива разработчиков предложений.

Так из основного стоит отметить, что проект Стратегии:

- имеет традиционный для отрасли физической культуры и спорта избыточный перекос в сторону «спортизации» приоритетов, существенно противоречащий обозначенным Национальным целям, носящим прежде всего социально-экономический характер;

- не учитывает существенного числа требований Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также Правительства Российской Федерации, предъявляемых к разрабатываемым федеральным органам исполнительной власти документам стратегического планирования;

- носит устаревшие в подобного рода документах структуру и характер изложения, не соответствующая современному подходу к структуре и стилистике изложения аналогичных документов в других отраслях, одобренных за последний период Правительством Российской Федерации (*пример: Стратегия агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года*);

- не учитывает существенного числа ранее данных поручений Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, а также синергетических для отрасли физической культуры и спорта концепций, задач и показателей, помимо федерального проекта «Спорт – норма жизни», реализуемых в рамках иных федеральных проектов;

- имеет излишнюю для подобного уровня стратегического документа детализацию и несбалансированность в предлагаемых Основных направлениях развития физической культуры и спорта;

- не предусматривает приоритета в дальнейшем существенном совершенствовании федерального, регионального и муниципального законодательства не только в сфере физической культуры и спорта, но и неотъемлемых для ее развития сопряженных сферах;

- не предполагает системного поступательного перехода отрасли от существующей объективно неэффективной дотационной экономической модели к прогрессивной модели развития рыночных процессов, при основной регулирующей роли государства, обеспечивающих эффективное решение социальных задач общества;

- не имеет системных предложений по развитию отраслевой управленческой модели между федеральным, региональным и муниципальным уровнями, в том числе сам муниципальный уровень, на который в рамках федерального законодательства приходится основные полномочия по осуществлению непосредственной работы с населением в вопросах физической культуры и массового спорта – отражен не достаточно для стратегического прорыва в достижении целей Национального проекта «Демография»;

- предусматривает задачи являющиеся следствием, но не влияющими на причины имеющихся проблем в сфере физической культуры и спорта, как результат не имеющих возможности решить стоящие перед отраслью вызовы на последующее десятилетие.

Учитывая вышеизложенное, видится целесообразным избежать критических замечаний к непосредственному содержанию проекта Стратегии, остановившись далее на концептуальном подходе, сформированном в рамках проведенного широкого общественного обсуждения и предлагаемого для принятия за основу при доработке проекта Стратегии.

Так, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе является первостепенной задачей. Особенно это важно в условиях непростой экономической ситуации, сложившейся в настоящее время в мире и оказывающей непосредственное влияние на экономические процессы в Российской Федерации, а также условиях имеющихся ограничений, с которыми столкнулся российский спорт на международной арене.

В свете глобальных общественных и экономических трендов возникает необходимость внедрения новой парадигмы социально-экономического развития, способной обеспечить динамичный и устойчивый рост российской экономики и социальной сферы, основанный на внутренних факторах конкурентоспособности страны, развитии человеческого капитала, повышении социально-экономической эффективности отрасли физической культуры и спорта, входящей с одной стороны в число отраслей социальной сферы, с другой стороны вносящей вклад в развитие экономических процессов в целом.

В настоящее время требуется, чтобы национальная экономика развивалась ускоренными темпами (выше среднемировых), опираясь на основную цель экономического роста - социальное благополучие и высокий уровень качества жизни граждан России, применительно к отрасли физической культуры и спорта - на увеличение вклада отрасли физической культуры и спорта в развитие

национальной экономики и благосостояния россиян, повышение имиджа Российской Федерации на международной арене и как следствие роста патриотизма в обществе.

Решение поставленных задач требует системного комплексного подхода, позволяющего решать текущие проблемы обеспечения социально-экономической стабильности и одновременно осуществлять структурную и экономическую перестройку отрасли физической культуры и спорта, как части социальной сферы.

Именно в этой связи возникает необходимость выработки дополнительного документа долгосрочного планирования в отношении сферы физической культуры и спорта – Стратегии до 2030 года, которая является одной из крупнейших отраслей в социальной сфере по вкладу в российскую экономику, повышение качества жизни и благосостояние российского общества, составляя важнейшую часть социальной инфраструктуры страны, а также стимулирующей деловую и товарную активность в смежных отраслях.

В Стратегии до 2030 года должна учитываться необходимость обеспечения комплексного подхода по достижению Национальных целей, обозначенных в Указе № 204, путем декомпозиции соответствующих Национальных целей в цели сферы физической культуры и спорта.

Исходя из этого в Стратегии до 2030 года необходимо определить ключевые цели долгосрочной социально-экономической политики в отношении сферы физической культуры и спорта с учетом основных факторов и возможных источников роста отрасли. Также должны быть сформулированы основные мероприятия, направленные на стимулирование положительных структурных изменений в целях увеличения темпов развития отрасли физической культуры и спорта и повышения её эффективности.

Стратегия до 2030 года должна быть разработана с учетом основных документов стратегического планирования, таких как Федеральные законы от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Указ № 204, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации, Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Правительством Российской Федерации 3 января 2014 г. № ДМ-П8-5, Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р, Указ Президента России от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы ГМП), утвержденные

распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р и План реализации Основ ГМП, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. N 2570-р, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р, Концепция развития дополнительного образования детей, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 г. № 1726-р, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. № 1618-р, Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р, Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Приказом Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 декабря 2015 года № 683, Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р, Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года №151-р, Стратегия развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года №1083-р, Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года №164-р, Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р, Стратегия государственной политики в области защиты прав потребителей, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации

Федерации от 28 августа 2017 года №1837-р, Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363, Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Кроме того, положения Стратегии до 2030 года должны учитывать членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации, Евразийском экономическом союзе, БРИКС, ШОС и т.д., а также международные обязательства официальных негосударственных физкультурно-спортивных организаций (Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, общероссийских спортивных федераций, Российского студенческого спортивного союза, физкультурно-спортивных обществ и т.д.), осуществляющих деятельность на ее территории.

Учитывая факты того, что Российская Федерация в настоящее время находится в условиях внешнеполитического санкционного давления, усиления структурных дисбалансов в мировой экономике, использования дискриминационных мер в отношении ключевых отраслей и подотраслей российской экономики, роста конфликтного потенциала в зонах экономических интересов страны и вблизи ее границ, увеличения колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков, изменений структуры мирового спроса на энергоресурсы, деятельности антироссийских экономических объединений, уязвимости информационной инфраструктуры, а также исчерпания экспортно-сырьевой модели развития и отсутствия российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики - в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека - государственная политика в сфере физической культуры и спорта в прямой или опосредованной форме в наибольшей степени, помимо задач решаемых в рамках Национального

проекта «Демография» и федерального проекта «Спорт – норма жизни», должна строиться с учетом комплексного влияния на достижение к 2024 году следующих 7 Национальных целей:

обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);

обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

Достижение вышеуказанных Национальных целей в целом, а также сопровождающее этот результат поступательное развитие сферы физической культуры и спорта в частности, создает предпосылки для восстановления к 2024 году прежней положительной репутации национальной системы физической культуры и спорта на международной арене и завершенности процессов формирования отрасли физической культуры и спорта, как самостоятельной отрасли экономики, развивающейся на основе современных технологий и обеспеченной высококвалифицированными кадрами, а к 2030 году создает предпосылки для решения целого комплекса задач:

обеспечения полноценных всесторонних условий, в том числе за счет цифровизации отрасли, для превентивного ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом в обществе;

повышение уровня осознанности общества по отношению к роли физической культуры и спорта в формировании физического, психического и социального здоровья, гармоничного развития и социализации личности, повышения качества жизни;

укрепление через национальную систему физической культуры и спорта образовательных, воспитательных, культурных, духовно-нравственных, гражданских и патриотических основ Российской государственности;

увеличение вклада отрасли физической культуры и спорта в стимулирование деловой и товарной активности в смежных отраслях, развитие национальной экономики и благосостояния российского общества;

дальнейшее поступательное повышение имиджа национальной системы физической культуры и спорта, в том числе за счет показываемых спортивных результатов на международной арене.

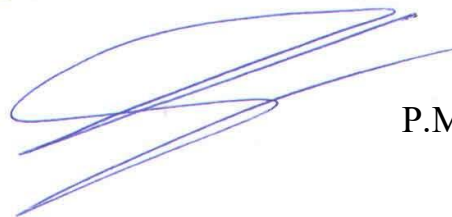
В качестве года для установления базового уровня показателей и параметров разрабатываемой Стратегии до 2030 года стоит определить 2019 год, но учитывая возрастающее негативное воздействие на российскую экономику в целом и сферу физической культуры и спорта в частности развития вируса COVID-19, реализация Стратегии до 2030 года должна осуществляться уже в три этапа: первый этап – до 2021 года включительно, второй этап – с 2022 года по 2024 год, третий этап – с 2025 года по 2030 год. На первом этапе реализации Стратегии до 2030 года необходимо будет сфокусировать усилия на экстренных антикризисных мерах преодоления последствий сложившейся эпидемиологической ситуации, а также формировании плана дальнейшей реализации Стратегии с учетом актуализации базовых уровня показателей и параметров, взяв за основу их низовой порог к тому моменту.

Предложенные общие положения в проект Стратегии, за счет эффективного влияния на причины имеющихся системных проблем в сфере физической культуры и спорта, позволят решить главный фундаментальный вызов на последующее десятилетие стоящий перед отраслью - создать к 2030 году социально и экономически эффективную систему физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

Приложение: Письмо Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на 5 л. в 1 экз.

заместитель председателя
Общественного совета
при Минспорте России

С глубоким уважением,



Р.М. Ольховский